

## **Kommissorium**

**for**

### **Udvalg til evaluering af stormflods-, oversvømmelses- og stormfaldsordningerne**

#### **Baggrund**

Store dele af Danmark blev ramt af stormen "Bodil" den 5.-6. december 2013, der ramte Danmark med voldsom kraft og bevirkede, at der både blev konstateret stormflod, stormfald og oversvømmelse. Stormfloden medførte, at mange husejere oplevede meget store skader på deres ejendom og indbo. Det skyldes ikke mindst, at stormfloden ramte mange helårshuse, og ikke kun sommerhusområder ved kystnære områder, som primært har været ramt ved tidligere stormfloder. Der er anmeldt 2.971 stormflodsskader, hvorfor der er tale om den næststørste stormflod målt i antal skader siden stormflodsordningens start i 1991. Der var dermed tale om en ekstraordinær situation, hvor det var vigtigt at sikre de skaderamte familier en ordentlig og redelig behandling, så de kunne komme på fode igen. Samtidig er det første gang, at den ny stormflodsordning fra 2012 bliver anvendt

For at sikre de skaderamte bedre blev der den 26. marts 2014 indgået en bred politisk aftale mellem regeringen og Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om udvidelse af stormflods- og oversvømmelsesordningen med tilbagevirkende kraft fra 6. december 2013.

Aftalen indebar blandt andet, at selvriskoen på fast ejendom og løsøre blev sænket samtidig med, at der blev indført et loft over selvriskoen. Derudover blev ordningen udvidet, så der ydes dækning for omkostninger til genhusning og afrensning af skimmelsvamp. Endvidere blev der indført øget fleksibilitet i anvendelsen af erstatning, og Stormrådets dispensationspraksis for anmeldelsesfristen blev kodificeret. Desuden blev finansieringen af ordningen, herunder den bagvedliggende statsgaranti, justeret i lyset af det ændrede dækningsomfang. Ændringerne af stormflods- og oversvømmelsesordningen blev gennemført med lov nr. 377 af 15. april 2014, der trådte i kraft 17. april 2014.

Samtidig indebar aftalen, at der skal nedsættes et udvalg, som skal se på en række forhold vedrørende stormflods- og oversvømmelsesordningen blandt andet baseret på erfaringerne med administrationen af stormflodsordningen i lyset af stormfloden den 5.-6. december 2013.

I forbindelse med, at stormflodsordningen i 2010 blev omorganiseret og udvidet til også at dække oversvømmelser fra vandløb og søer, blev det endvidere besluttet, at denne del af ordningen skulle evalueres efter senest 5 år.

Stormen ”Bodil” medførte endvidere væsentlige skader på skov, specielt i den vestlige del af Midtjylland. Skaderne var mere end dobbelt så store som ved stormen den 28. oktober 2013 (stormen ”Allan”).

Stormfaldsordningen blev evalueret i 2012, hvor der blev fundet grundlag for at gennemføre en række justeringer af ordningen, hvoraf en række endnu ikke fuldt ud implementeret. Stormene Allan og Bodil gav imidlertid anledning til drøftelser af en række yderligere principielle spørgsmål og uklarheder om ordningens nærmere indretning, herunder blandt andet af kriterierne for at erklære stormfald og hensigtsmæssigheden af, at der bliver erklæret stormfald i hele landet, selvom kriteriet for at erklære stormfald kun er opfyldt for en mindre del af landet. Dette er i modsætning til tilgangen i stormflods- og oversvømmelsesordningen, hvor kun de berørte områder omfattes.

På den baggrund nedsættes et udvalg til evaluering af stormflods-, oversvømmelses- og stormfaldsordningerne.

### **Udvalgets opgaver**

Det er vigtigt at sikre robuste og fremtidsholdbare ordninger for stormflod, oversvømmelse og stormfald, som bygger på en klar afstemning af hvad der forventes af henholdsvis ordningerne og skadelidte selv. Usikkerhed herom, når den katastrofelignende begivenhed er indtrådt, er uhenigtsmæssigt og kan medvirke til at skabe øget bekymring hos skadelidte.

Derudover er det vigtigt at tage højde for ordningernes karakter af katastrofeforsikringsordninger. Dette betyder, at disse alene kompenserer de skaderamte på baggrund af konkrete skader, som skyldes enten stormflod oversvømmelse eller stormfald. Ordningerne kan således ikke anvendes til generelle skadeforebyggende tiltag som eksempelvis etablering af diger og lignende.

På den baggrund har udvalget følgende opgaver:

### ***Stormflods- og oversvømmelsesordningerne***

Udvalget skal:

- Kortlægge erfaringerne med administrationen af stormflods- og oversvømmelsesordningen i lyset af stormfloden den 5.-6. decem-

- ber 2013, herunder på baggrund af en gennemført spørgeskemaundersøgelse af skaderamtes og forsikringsselskabers erfaringer.
- Kortlægge erfaringer med organisering og finansiering af andre sammenlignelige landes tilsvarende katastrofeordninger, herunder mulighederne for og erfaringerne med private forsikringsordninger.
  - Kortlægge antallet og placeringen af vandstandsmålere i Danmark i tæt samarbejde med Kystdirektoratet.
  - Undersøge hvilke konsekvenser fremtidige klimascenarier kan have af betydning for stormflods- og oversvømmelsesordningen. Det er i den forbindelse relevant at se på sammenhængen mellem stormflods- og oversvømmelsesordningen anvendelsesområde og initiativerne i Strategi for tilpasning til klimaændringer i Danmark og Handlingsplan for klimasikring af Danmark.
  - Undersøge hvorledes den enkelte husstands skadeforebyggende adfærd kan fastholdes og fremmes, herunder gennem fx mekanismer som selvrisiko, basisforsikringskrav med videre, samt undersøge sammenhængen til kommunale klimatilpasningsplaner og risikostyringsplaner og muligheden for at undgå og forebygge fremtidige oversvømmelser.
  - Undersøge mulighederne for og konsekvenserne af at indføre differentieret betaling til stormflods- og oversvømmelsesordningen, herunder fx differentieret afgift til ordningen beregnet ud fra risikoen for at blive ramt af stormflod/oversvømmelse, mere risikobaseret selvrisiko eller differentieret selvrisiko på baggrund af en procentsats af brandforsikringen.
  - Undersøge mulighederne for og de økonomiske konsekvenser ved at lade løsøre i kældre blive omfattet af stormflods- og oversvømmelsesordningens dækning.
  - Undersøge om den nuværende finansieringsmodel, herunder det fastsatte årlige finansieringsniveau, er tilstrækkelig fremtidsholdbar set i sammenhæng med de seneste udvidelser af og ændringer i stormflods- og oversvømmelsesordningens dækningsomfang.
  - Undersøge om forsikringsselskaberne kan varetage en større del af processen omkring skadesudbedringen hos den enkelte skaderamte i lighed med, hvad der er tilfældet i forbindelse med udbedring af skader omfattet af private forsikringspolicer.
  - Undersøge hvordan oversvømmelsessager bedst behandles for at sikre ensartethed, ligebehandling og smidighed i sagsbehandling, herunder undersøge mulighederne for at forankre hele eller dele af sagsbehandlingen i forsikringsselskaberne. Det blandt andet med henblik på at sikre større tilpasningsevne til udsving i sagsmængden fra år til år.

- Undersøge hvordan spørgsmålet om regres over for reelle skadevoldere i oversvømmelsesordningen har fungeret.
- Undersøge mulige modeller for den fremtidige snitflade mellem en offentlig, solidarisk finansieret ordning og det private forsikringsmarked
- Vurdere om der er behov for en ændring af stormflods- og oversvømmelsesordningens finansiering eller dækning for at sikre en fremtidsholdbar ordning
- Vurdere om der er grundlag for ændringer af den praktiske administration eller organisering af stormflods- og oversvømmelsesordningen for at sikre en let, hurtig og smidig administration.
- Vurdere om der er grundlag for ændringer i forhold til kommunikation og information overfor skaderamte.

Udvalget skal på baggrund af ovenstående opgaver foretage en analyse af stormflods- og oversvømmelsesordningerne og fremkomme med forslag til eventuelle ændringer heraf. I den forbindelse skal de økonomiske konsekvenser af udvalgets forslag for såvel det offentlige som privatpersoner og virksomheder vurderes.

### ***Stormfaldsordningen***

Udvalget skal:

- Analysere om der er behov for at ændre kriterierne for, hvornår der foreligger stormfald af hensyn til at sikre en klar og fremtids-sikret ordning.
- Vurdere om de nyeste forslag og gennemførte initiativer til forbedring af stormfaldsordningen efter evalueringen heraf i 2012 bør justeres efter erfaringerne med stormene i oktober og december 2013.
- Vurdere om der er grundlag for justeringer af den praktiske administration og organisering af stormfaldsordningen for at sikre en let, hurtig og smidig administration af ordningen.

Udvalget skal på baggrund af ovenstående opgaver foretage en analyse af stormfaldsordningen og fremkomme med forslag til eventuelle ændringer heraf. I den forbindelse skal de økonomiske konsekvenser af udvalgets forslag for såvel det offentlige som privatpersoner og virksomheder vurderes.

Udvalget kan, hvis det blive opmærksom på yderligere relevante problemstillinger, behandle disse.

### Udvalgets sammensætning

Udvalget sammensættes med deltagelse af:

- Erhvervs- og Vækstministeriet (formand)
- Justitsministeriet
- Klima-, Energi- og Bygningsministeriet
- Miljøministeriet
- Transportministeriet
- Kommunernes Landsforening
- Forbrugerrådet
- Forsikring & Pension
- Stormrådet
- Et personligt udpeget medlem med erfaring i stormflods- og oversvømmelsesordningen fra Sjælland og øerne
- Et personligt udpeget medlem med erfaring i stormflods- og oversvømmelsesordningen fra Jylland

Med henblik på en bred afdækning af synspunkter skal udvalget undervejs i processen inddrage øvrige relevante parter i arbejdet. Disse omfatter blandt andet:

- Danske Havne
- Foreningen af Lystbådehavne i Danmark (FLID)
- Skovdyrkerne
- Dansk Skovforening
- Landbrug & Fødevarer

Erhvervs- og vækstministeren udpeger, med undtagelse af de personligt udpegede medlemmer, udvalgets medlemmer efter indstilling.

Udvalget sekretariatsbetjenes af Stormrådets sekretariat i Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen med bistand fra Naturstyrelsen, Danmarks Meteorologiske Institut og Kystdirektoratet.

I forbindelse med udvalgets arbejde kan der indkaldes eksperter med særlige kompetencer inden for klima, meteorologi, planlægning, bygninger, skove, kyster, statistik, finansiering og forsikring til at belyse særlige emner, ligesom øvrige interesseorganisationer kan inddrages i udvalgsbehandlingen.

Udvalget afgiver sin rapport til erhvervs- og vækstministeren ultimo 2015.